



ΔΙΕΘΝΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΟΥ ΟΗΕ
ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΤΩΝ ΝΑΡΚΩΤΙΚΩΝ

2012

ΔΕΛΤΙΑ ΤΥΠΟΥ



Ετήσια Έκθεση

ΚΕΘΕΑ (Κέντρο Θεραπείας Εξαρτημένων Ατόμων)

Το ΚΕΘΕΑ, ειδικός σύμβουλος οργανισμός του Οικονομικού και Κοινωνικού Συμβουλίου του ΟΗΕ (ECOSOC), είναι ο πρώτος φορέας που συστάθηκε στην Ελλάδα (1983, ειδική νομοθετική ρύθμιση με ν. 1729/87) για τη θεραπευτική αντιμετώπιση των εξαρτήσεων. Σήμερα το ΚΕΘΕΑ αποτελεί ένα πανελλαδικό δίκτυο υπηρεσιών και βασικό φορέα υλοποίησης του εθνικού σχεδιασμού για τα ναρκωτικά. Οι υπηρεσίες του παρέχονται δωρεάν, βασίζονται στο ψυχοκοινωνικό μοντέλο των θεραπευτικών κοινοτήτων και καλύπτουν ανάγκες χρηστών με διαφορετικά χαρακτηριστικά: ενήλικες, έφηβοι, κρατούμενοι, γονείς, μετανάστες κ.λπ. Το ΚΕΘΕΑ δραστηριοποιείται επίσης στους τομείς πρόληψης, εκπαίδευσης επαγγελματιών, έρευνας και ενημέρωσης της κοινής γνώμης στον τομέα των εξαρτήσεων.

Από το 1993 το ΚΕΘΕΑ ανακοινώνει στην Ελλάδα την ετήσια έκθεση της Διεθνούς Επιτροπής του ΟΗΕ για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών (INCB). Η έκθεση προσφέρει μια ολοκληρωμένη επισκόπηση των προσπαθειών για τον έλεγχο των ναρκωτικών σε παγκόσμιο επίπεδο. Το τεύχος αυτό περιλαμβάνει τα δελτία Τύπου της έκθεσης του 2012, η οποία ανακοινώνεται σε όλο τον κόσμο στις 5 Μαρτίου 2013. Η απόδοση στα ελληνικά έγινε από το Τμήμα Ενημέρωσης του ΚΕΘΕΑ και η παραγωγή του εντύπου σε 800 αντίτυπα από την παραγωγική μονάδα γραφικών τεχνών ΚΕΘΕΑ ΣΧΗΜΑ & ΧΡΩΜΑ.

Στην έκδοση περιλαμβάνεται CD με το πλήρες κείμενο της έκθεσης για το 2012.

INCB
Vienna International Centre
P.O. Box 500,
1400 Vienna, Austria
tel: (43-1) 26060 4163
Web address: www.incb.org



ΚΕΝΤΡΟ ΘΕΡΑΠΕΙΑΣ
ΕΞΑΡΤΗΜΕΝΩΝ ΑΤΟΜΩΝ
Σορβόλου 24, 116 36 ΑΘΗΝΑ
Τηλ: 210 9241993-6, Φαξ: 210 9241986
E-mail: admin@kethea.gr
Web address: www.kethea.gr

ΚΕΘΕΑ



ΜΗΝΥΜΑ ΤΟΥ ΠΡΟΕΔΡΟΥ

Η από κοινού ανάληψη της ευθύνης είναι ουσιαστικό στοιχείο των παγκόσμιων προσπαθειών για τον έλεγχο των ναρκωτικών. Η Επιτροπή τονίζει την ανάγκη να υποστηριχτούν οι διεθνείς συμβάσεις για τον έλεγχο των ναρκωτικών, εάν στόχος είναι να αποτραπούν η δυστυχία που προκαλεί η χρήση ουσιών, καθώς και οι συνδεόμενες με αυτήν εγκληματικότητα και η βία.

Στην Ετήσια Έκθεση για το 2012 της Διεθνούς Επιτροπής του ΟΗΕ για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών δίνουμε έμφαση στην ανάγκη από κοινού ανάληψης της ευθύνης στις προσπάθειες που γίνονται, για να αντιμετωπιστεί το παγκόσμιο πρόβλημα των ναρκωτικών και να προληφθεί η δυστυχία που προκαλεί. Προβαίνουμε σε ορισμένες συστάσεις με στόχο να βελτιωθεί περαιτέρω η εφαρμογή των αρχών της συνυπευθυνότητας στις προσπάθειες ελέγχου των ναρκωτικών. Πράγματι η από κοινού ανάληψη της ευθύνης είναι στοιχείο που διατρέχει κυριολεκτικά όλα τα ζητήματα ελέγχου των ναρκωτικών.

Όλοι μας μοιραζόμαστε την ευθύνη για τον έλεγχο των ναρκωτικών –σε διεθνές, εθνικό, κοινοτικό ή προσωπικό επίπεδο– και χρειάζεται να προχωρήσουμε περισσότερο, για να αποτρέψουμε και να μειώσουμε τη δυστυχία που προκαλεί η ανεπαρκής διάθεση ελεγχόμενων φαρμάκων και η χρήση ναρκωτικών, καθώς και τις αρνητικές επιπτώσεις της παράνομης αγοράς ναρκωτικών.

Τα ναρκωτικά είναι όντως παγκόσμιο πρόβλημα που απαιτεί παγκόσμια λύση. Αυτή ήταν η κινητήρια δύναμη για τη διαμόρφωση και υιοθέτηση των τριών συμβάσεων για το διεθνή έλεγχο των ναρκωτικών, οι οποίες συγκροτούν σήμερα τη βάση του διεθνούς συστήματος ελέγχου.

Υπογράφοντας τις συμβάσεις, οι κυβερνήσεις των χωρών αναγνώρισαν την ανάγκη να αναλάβουν από κοινού ευθύνη για τον έλεγχο των ναρκωτικών. Δεσμεύτηκαν ότι θα τηρούν τις εθνικές τους υποχρεώσεις, όπως αυτές προβλέπονται στις συμβάσεις, με στόχο να εξασφαλίσουν την επαρκή διαθεσιμότητα φαρμάκων που υπόκεινται σε διεθνή έλεγχο, τα οποία είναι τόσο απαραίτητα για τη θεραπεία του πόνου και της αρρώστιας, συμπεριλαμβανομένων των ψυχικών και άλλων διαταραχών, αλλά να αποτρέψουν την κατάχρησή τους.

Οι εθνικές ρυθμιστικές αρχές πρέπει να είναι επαρκείς, καθώς αυτό αποτελεί προϋπόθεση για να ανταποκρίνονται αποτελεσματικά στις παραπάνω υποχρεώσεις σε εθνικό επίπεδο. Οι κυβερνήσεις χρειάζεται να διασφαλίσουν ότι οι αρμόδιες αρχές διαθέτουν κατάλληλους πόρους και στελέχωση. Η Επιτροπή καλεί τις κυβερνήσεις και τη διεθνή κοινότητα να προσφέρουν τεχνική βοήθεια σε αυτόν τον τομέα, ώστε να προαχθεί ο αποτελεσματικός και διαρκής εθνικός ρυθμιστικός έλεγχος των ναρκωτικών ουσιών που προορίζονται για νόμιμες χρήσεις.

Καθώς το διεθνές εμπόριο αποτελεί αναπόσπαστο κομμάτι της νόμιμης διανομής φαρμάκων, η διεθνής συνεργασία είναι ουσιώδης, προκειμένου να εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη διαθεσιμότητα για ιατρική χρήση και ότι οι ουσίες δεν εκτρέπονται με στόχο την παράνομη χρήση τους.

Η Επιτροπή καλωσορίζει τις εθνικές και διεθνείς συνεργασίες που στοχεύουν στη μεγιστοποίηση των στόχων των διεθνών συμβάσεων και ενθαρρύνει τα κράτη να συνεχίσουν να μετέχουν ενεργά στο σημαντικό αυτό διάλογο, πιστά στο πνεύμα της συνυπευθυνότητας.

Ωστόσο, η Επιτροπή προειδοποιεί ενάντια σε πρωτοβουλίες που στοχεύουν στο να επεκτείνουν, για μη επιστημονικούς και ιατρικούς σκοπούς, τη χρήση διεθνώς ελεγχόμενων ουσιών. Το να περιορίζεται η χρήση διεθνώς ελεγχόμενων ουσιών σε επιστημονικούς και ιατρικούς σκοπούς αποτελεί έναν από τους ακρογωνιαίους λίθους του πλαισίου για το διεθνή έλεγχο των ναρκωτικών, το οποίο απο-



τέλεσε αντικείμενο διαπραγμάτευσης και συμφωνίας της διεθνούς κοινότητας. Η αποκήρυξη αυτής της δέσμευσης δεν θα σήμαινε μόνο παραβίαση του γράμματος των συμβάσεων, αλλά θα υπονόμειε και τους ανθρωπιστικούς στόχους του συστήματος ελέγχου και θα συνιστούσε απειλή για τη δημόσια υγεία και ευζωία.

Όσοι προωθούν τέτοιες ιδέες υποστηρίζουν ότι οι πρωτοβουλίες τους θα έλυναν τα προβλήματα που συνδέονται με την παράνομη αγορά ναρκωτικών. Στον πρόλόγό μου στη φετινή ετήσια έκθεση εξηγώ γιατί το αποτέλεσμα δεν θα ήταν αυτό και με ποιον τρόπο οι συμβάσεις για τον έλεγχο των ναρκωτικών είναι τα καλύτερα εργαλεία που έχουμε στη διάθεσή μας, για να αντιμετωπίσουμε το παγκόσμιο πρόβλημα των ναρκωτικών και να προστατεύσουμε την ανθρωπότητα από τη δυστυχία που προκαλεί η χρήση τους και τις αρνητικές επιπτώσεις, όπως η εγκληματικότητα και η βία, της διακίνησης και παράνομης καλλιέργειας και παραγωγής των ναρκωτικών.

Raymond Yans

Πρόεδρος της Διεθνούς Επιτροπής του ΟΗΕ
για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών

**Η ΑΠΟ ΚΟΙΝΟΥ ΑΝΑΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ ΕΙΝΑΙ ΤΟ ΚΛΕΙΔΙ
ΓΙΑ ΤΟΝ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟ ΕΛΕΓΧΟ ΤΩΝ ΝΑΡΚΩΤΙΚΩΝ**

Η Επιτροπή απευθύνει έκκληση να αναζωπυρωθεί το πνεύμα της συνυπευθυνότητας για την αποτροπή της δυστυχίας που προκαλεί η ανεπαρκής πρόσβαση σε φάρμακα, η χρήση ουσιών, η διακίνησή τους και η παράνομη παραγωγή τους.

Η από κοινού ανάληψη της ευθύνης είναι αναπόσπαστο μέρος των προσπαθειών για έλεγχο των ναρκωτικών και αποτελεί το κεντρικό θέμα της ετήσιας έκθεσης για το 2012 της Διεθνούς Επιτροπής του ΟΗΕ για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών (INCB). Όπως τονίζει ο πρόεδρος της Επιτροπής Raymond Yans «Η από κοινού ανάληψη της ευθύνης είναι ουσιώδης για τις παγκόσμιες προσπάθειες να αποτραπεί και να μειωθεί η δυστυχία και η απώλεια δυναμικού που προκαλεί η χρήση ουσιών, αλλά και για να μειωθούν οι αρνητικές επιπτώσεις που συνδέονται με την παράνομη αγορά ναρκωτικών, όπως η εγκληματικότητα, η βία και η διαφθορά».

Η διεθνής συνεργασία για το έλεγχο των ναρκωτικών εδράζεται στην αρχή της συνυπευθυνότητας. «Αντιπροσωπεύει την αμοιβαία δέσμευση των εθνών σε κοινούς στόχους, μια δέσμευση για αλληλοσυμπληρούμενες πολιτικές και κοινή δράση μέσα στο πλαίσιο των διεθνών συμβάσεων για τον έλεγχο των ναρκωτικών» επισημαίνει ο πρόεδρος της Επιτροπής. Η από κοινού ανάληψη της ευθύνης για τον έλεγχο του διεθνούς εμπορίου ελεγχόμενων φαρμάκων είναι ουσιώδης, «για να έχουν οι άνθρωποι πρόσβαση σε φάρμακα ανακούφισης του πόνου και θεραπείας ασθενειών, συμπεριλαμβανομένων των ψυχικών και άλλων διαταραχών, και για να αποφευχθεί η παράνομη διανομή και χρήση αυτών των φαρμάκων».

Στην έκθεση αποτυπώνεται η ιστορική εξέλιξη της ιδέας της συνυπευθυνότητας και πώς αυτή έχει γίνει βασική αρχή της διεθνούς νομοθεσίας για τον έλεγχο των ναρκωτικών από το 1912, με την υιοθέτηση της Διεθνούς Σύμβασης της Χάγης για το Όπιο, μέχρι τις τρεις σημερινές συμβάσεις οι οποίες συγκροτούν το διεθνές σύστημα ελέγχου των ναρκωτικών.

Στην Έκθεσή της η Επιτροπή προβαίνει σε σειρά συστάσεων προς τις κυβερνήσεις και τη διεθνή κοινότητα για περαιτέρω προσπάθειες ελέγχου των ναρκωτικών στο πνεύμα της συνυπευθυνότητας. Οι συστάσεις αυτές δίνουν την απαραίτητη προσοχή στην ανάγκη να υπάρχει ισορροπία μεταξύ των μέτρων αντιμετώπισης της προσφοράς και αντιμετώπισης της ζήτησης, και αναδεικνύουν τη σημασία μέτρων πρόληψης, θεραπείας και επανένταξης για τη μείωση της ζήτησης.

«Η από κοινού ανάληψη της ευθύνης στον έλεγχο των ναρκωτικών μπορεί να είναι αποτελεσματική, μόνον εφόσον τα κράτη τηρούν πλήρως τις υποχρεώσεις τους σε εθνικό επίπεδο», όπως τόνισε ο πρόεδρος της Επιτροπής. Κλειδί για τον αποτελεσματικό έλεγχο των ναρκωτικών σε εθνικό επίπεδο είναι η σταθερή ικανότητα των εθνικών ρυθμιστικών αρχών να ελέγχουν τα νόμιμα φάρμακα/ναρκωτικά. Για αυτό η Επιτροπή προτρέπει τις κυβερνήσεις να δεσμεύσουν τους πόρους που είναι απαραίτητοι, για να διατηρηθεί η ικανότητα των αρχών. Παροτρύνει, επίσης, τη διεθνή κοινότητα και τις κοινότητες δωρητών και χορηγών να βοηθήσουν, όπου κρίνεται αναγκαίο, ώστε να δοθεί τεχνική βοήθεια και στήριξη, για να ενισχυθεί η ικανότητα των αρμόδιων εθνικών αρχών να εξασφαλίζουν επαρκή διαθεσιμότητα και ορθή χρήση των φαρμάκων, αποτρέποντας, ωστόσο, την εκτροπή και κατάχρησή τους.



Σοβαρούς κινδύνους για τη δημόσια υγεία θέτει ο άνευ προηγουμένου πολλαπλασιασμός και η χρήση ψυχοδραστικών ουσιών. Η Επιτροπή καλεί τις κυβερνήσεις να λάβουν αποφασιστικά μέτρα.

Οι νέες ψυχοδραστικές ουσίες συνεχίζουν να αποτελούν διογκούμενο κίνδυνο για τη δημόσια υγεία, όπως δείχνει η αύξηση των περιστατικών στα επείγοντα και οι τηλεφωνικές κλήσεις στα κέντρα δηλητηριάσεων. Τα «συνθετικά ναρκωτικά», «νόμιμα ψυχοτρόπα» («legal highs») και «ψυχοτρόπα βότανα» («herbal highs»), όπως συχνά αποκαλούνται, δεν υπόκεινται σε διεθνή έλεγχο, αλλά έχουν παρόμοιο ψυχοδραστικό αποτέλεσμα με τα ελεγχόμενα ναρκωτικά. Μπορεί, επίσης, να περιέχουν ουσίες που δεν είναι απαραίτητες «καινούργιες», αλλά χρησιμοποιούνται όλο και περισσότερο.

Η Ετήσια Έκθεση της Επιτροπής για το 2012 παρουσιάζει το ζήτημα ως ειδικό θέμα και σκιαγραφεί το εύρος της πρόκλησης για τη δημόσια υγεία και τον έλεγχο των ναρκωτικών. Τα τελευταία χρόνια υπάρχει ραγδαία άνοδος στη χρήση νέων ψυχοδραστικών ουσιών. Στην Ευρώπη, για παράδειγμα, ο αριθμός των ανακοινώσεων για την εμφάνιση νέων ουσιών έχει αυξηθεί από πέντε το χρόνο, όπως ήταν μεταξύ 2000 και 2005, σε περίπου δεκαπλάσιο νούμερο το 2011, αριθμός που αντιστοιχεί στην εμφάνιση μίας νέας ουσίας σχεδόν κάθε εβδομάδα. Ο συνολικός αριθμός αυτών των ουσιών στην αγορά υπολογίζεται σε χιλιάδες και θέτει μια σημαντική πρόκληση στα συστήματα δημόσιας υγείας σε ό,τι αφορά την πρόληψη και αντιμετώπιση της χρήσης τους.

Για να αντιμετωπίσουν αυτή τη ραγδαία εξέλιξη, οι κυβερνήσεις λαμβάνουν όλο και περισσότερο μέτρα, για να περιορίσουν τη διαθεσιμότητα αυτών των ουσιών, όπως η εγκαθίδρυση συστημάτων έγκαιρης προειδοποίησης, οι αυστηρότεροι έλεγχοι στη λιανική πώληση, η χρήση της νομοθεσίας για την ασφάλεια των τροφίμων και των φαρμάκων, προκειμένου να τις θέσουν εκτός κυκλοφορίας, και η υποθέτηση επειγόντων ή προσωρινών μέτρων.

Η ανταλλαγή πληροφοριών ανάμεσα στις εθνικές κυβερνήσεις, όπως και μεταξύ φορέων σε εθνικό επίπεδο, για τις νέες ψυχοδραστικές ουσίες είναι κρίσιμη, λόγω της παγκοσμιοποίησης του εμπορίου και της ευκολίας με την οποία αυτές οι ουσίες προωθούνται και πωλούνται μέσω του Διαδικτύου. Η πρωτογενής πρόληψη και η εκπαίδευση παραμένουν το βασικό εργαλείο, για να διασφαλιστεί ότι οι άνθρωποι γνωρίζουν τους πιθανούς κινδύνους των νέων ψυχοδραστικών ουσιών και να αποτραπεί η χρήση τους.

Στην Ετήσια Έκθεσή της η Επιτροπή ενθαρρύνει τις κυβερνήσεις να εγκαθιδρύσουν μηχανισμούς παρακολούθησης της εμφάνισης νέων ψυχοδραστικών ουσιών στις παράνομες αγορές, συμπεριλαμβανομένων των συστημάτων έγκαιρης προειδοποίησης, και προτρέπει για συντονισμένη δράση από την πλευρά των κρατών, ώστε να αποτραπεί η παρασκευή, διακίνηση και χρήση αυτών των ουσιών.

Η κατάχρηση συνταγογραφούμενων φαρμάκων είναι μια σοβαρή απειλή για την υγεία και την κοινωνία σε πολλές χώρες. Απαιτούνται μείζονες ενέργειες, για να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα και η ορθολογική χρήση των ελεγχόμενων φαρμάκων.

Περισσότερα μέτρα απαιτούνται για την επαρκή διαθεσιμότητα και ορθολογική χρήση φαρμάκων με ναρκωτική δράση και ψυχοτρόπων ουσιών που χρησιμοποιούνται για τη θεραπεία του πόνου και διαφόρων ασθενειών, όπως η επιληψία ή το σύνδρομο ελλειμματική προσοχής και υπερκινητικότητας, καθώς και ψυχικές ή άλλες διαταραχές, σύμφωνα με τη Ετήσια Έκθεση της Επιτροπής για το 2012.

Ο βασικός στόχος του διεθνούς συστήματος ελέγχου των ναρκωτικών είναι να διασφαλίσει τη διαθεσιμότητα φαρμάκων με ναρκωτική δράση για τη θεραπεία του πόνου και της αρρώστιας, καθώς και για επιστημονικούς σκοπούς, αποτρέποντας συγχρόνως την εκτροπή τους στην παράνομη διακίνηση και



χρήση. Η Ετήσια Έκθεση της Επιτροπής δίνει μια επικαιροποιημένη εικόνα των προσπαθειών που γίνονται, για να εξασφαλιστεί η πρόσβαση σε ελεγχόμενα φάρμακα.

Ιδιαίτερη ανησυχία προκαλεί η αδιάπτωτη αύξηση της χρήσης φαρμακευτικών σκευασμάτων που περιέχουν μεθυλφαινιδάτη και άλλες ουσίες που χρησιμοποιούνται για την αντιμετώπιση του συνδρόμου ελλειμματικής προσοχής και υπερκινητικότητας (ADHD), σε χώρες που βρίσκονται ήδη σε υψηλό επίπεδο κατανάλωσης και παράνομης χρήσης αυτών των ουσιών. Η Έκθεση απαριθμεί μια σειρά από συστάσεις για την αντιμετώπιση του προβλήματος, όπως η εκπαίδευση των επαγγελματιών υγείας, οι αυστηρότεροι έλεγχοι αποθήκευσης και διανομής και η ενημέρωση-ευαισθητοποίηση του κοινού σχετικά με τους κινδύνους που συνοδεύουν την κατάχρηση αυτών των ουσιών.

Η κατάχρηση συνταγογραφούμενων φαρμάκων συνεχίζει να εξαπλώνεται σε όλες τις περιοχές του κόσμου και έχει αυξηθεί αισθητά τα τελευταία χρόνια στη Βόρεια Αμερική, τη Νότια και Νοτιοανατολική Ασία, καθώς και σε μερικές χώρες της Ευρώπης και της Νοτίου Αμερικής, αντιπροσωπεύοντας μια σημαντική πρόκληση για την υγεία και την κοινωνία. Η κατάχρηση συνταγογραφούμενων φαρμάκων με ενέσιμο τρόπο, που αυξάνει το κίνδυνο για HIV, ηπατίτιδα Β και ηπατίτιδα C, είναι εμφανής σε πολλές χώρες, ιδίως της Νότιας Ασίας. Περισσότερο από το 6% των μαθητών δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης κάνουν κατάχρηση ηρεμιστικών σε μερικές χώρες της Νότιας Αμερικής, ενώ το πρόβλημα της κατάχρησης ηρεμιστικών και κατασταλτικών παρατηρείται επίσης και σε άλλες περιοχές και χώρες.

Η κατάχρηση φαρμάκων που περιέχουν ναρκωτικές ουσίες έχει εξελιχθεί σε μείζονα απειλή για τη δημόσια υγεία στη Βόρεια Αμερική και πιθανώς να οφείλεται, σύμφωνα με την Επιτροπή, στην ευρεία διαθεσιμότητα αυτών των φαρμάκων, λόγω κακής ιατρικής πρακτικής, συμπεριλαμβανομένης και της κακής πρακτικής κατά τη συνταγογράφηση. Η Ετήσια Έκθεση της Επιτροπής παρουσιάζει μια σειρά από βήματα που μπορούν να κάνουν οι κυβερνήσεις, για να αντιμετωπίσουν το πρόβλημα, ενώ η Επιτροπή έχει επίσης απευθύνει έκκληση στις κυβερνήσεις, για να καταρτίσουν αποτελεσματική στρατηγική πρόληψης, συμπεριλαμβανομένης και της προώθησης της ορθολογικής χρήσης των φαρμάκων.

Μια άλλη μεγάλη πρόκληση σε μερικές χώρες σχετίζεται με την ιατρική χρήση σχημάτων κάνναβης, η οποία επιτρέπεται από τη διεθνή νομοθεσία υπό συγκεκριμένους όρους που προβλέπονται από την Ενιαιία Σύμβαση για τα Ναρκωτικά του 1961. Εάν δεν υπόκεινται σε επαρκείς ρυθμίσεις, τέτοιου είδους σχήματα μπορεί να συμβάλουν στην αύξηση της παράνομης χρήση κάνναβης, δηλαδή στη χρήση της για μη ιατρικούς και μη επιστημονικούς σκοπούς. Η Επιτροπή αναπτύσσει το θέμα στην Έκθεσή της.

Η διεθνής κοινότητα χρειάζεται να λειτουργεί προληπτικά, για να αντιμετωπίσει την εκτροπή και διακίνηση των πρόδρομων χημικών ουσιών.

Οι οργανώσεις που διακινούν χημικές ουσίες έχουν στη διάθεσή τους περισσότερα μέσα και παρουσιάζουν αυξανόμενη προσαρμοστικότητα στους τρόπους με τους οποίους αποκτούν πρόσβαση στις πρόδρομες ουσίες που χρειάζονται. Προκειμένου να παρακάμψουν τον αποτελεσματικό διεθνή έλεγχο των πρόδρομων ουσιών, οι διακινητές είναι όλο και πιθανότερο να χρησιμοποιούν νέες ή ειδικά σχεδιασμένες ουσίες που δεν υπόκεινται σε διεθνή έλεγχο, και/ή να μεταφέρουν την παράνομη παρασκευή των ναρκωτικών σε περιοχές με μειωμένη δυνατότητα εγχώριας ρύθμισης και επιβολής του νόμου.

Η Ετήσια Έκθεση της Επιτροπής για τις Πρόδρομες Ουσίες, που ανακοινώνεται ταυτόχρονα με την Ετήσια Έκθεση της Επιτροπής για το 2012, εντοπίζει τα κενά που υπάρχουν αυτή τη στιγμή στο διεθνές πλαίσιο για τον έλεγχο των πρόδρομων ουσιών. Η Έκθεση δείχνει ότι οι διακινητές έχουν πρόσβαση σε μεγάλες ποσότητες νέων χημικών ουσιών με μικρή ή καθόλου νόμιμη εμπορική χρήση, όπως η άλφα-φενυλκετοαζετονιτρίλη (ΑΡΑΑΝ), σε όλη την Ευρώπη και τη Βόρεια Αμερική, προκειμένου να παρασκευάσουν παράνομα εξαιρετικά εθιστικές αμφεταμίνες. Η εξέλιξη αυτή ακολουθεί μια ανάλογη



αύξηση, στη Βόρεια και νότια Αμερική, των κατασχέσεων παραγών φαινυλοξικού οξέος, που αναφερόταν στις εκθέσεις της Επιτροπής για το 2010 και 2011.

Η Επιτροπή συνεχίζει, επίσης, να ανησυχεί για την εκτροπή μεγάλων ποσοτήτων σκευασμάτων που περιέχουν εφεδρίνες για την παράνομη παρασκευή μεθαμφεταμινών στην Ασία. Επιπλέον, η εκτροπή οξικού ανυδρίτη από τα εγχώρια κανάλια διανομής και η εν συνεχεία λαθραία εισαγωγή του κατά μήκος των εθνικών συνόρων στο Αφγανιστάν παραμένει η πιο κοινή μέθοδος πρόσβασης σε αυτή την ουσία με στόχο την παρασκευή ηρωίνης. Η εγχώρια εκτροπή του υπερμαγγανικού κάλιου καθώς και η παράνομη παρασκευή του, ώστε να χρησιμοποιηθεί στην παράνομη παραγωγή κοκαΐνης, συνεχίζεται στη Νότια Αμερική.

Αυτά τα προβλήματα υπονομεύουν την κρίσιμη σημασία εγχώριων ελέγχων που λειτουργούν σωστά, προκειμένου να διασφαλίσουν την αποτελεσματικότητα του διεθνούς συστήματος παρακολούθησης του εμπορίου και πρόληψης της εκτροπής των πρόδρομων χημικών ουσιών. Οι χώρες που δεν εφαρμόζουν βασικά συστήματα ελέγχου μπορεί να μην είναι σε θέση να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τη Σύμβαση του 1988 και έχουν περισσότερες πιθανότητες τόσο οι ίδιες όσο και οι γειτονικές τους χώρες να γίνουν στόχος του οργανωμένου εγκλήματος.

Ευέλικτες λύσεις για τις κυβερνήσεις έχουν ήδη αποδειχθεί αποτελεσματικές, με τη δημιουργία του PEN Online συστήματος της Επιτροπής, το θεμέλιο του διεθνούς συστήματος παρακολούθησης του εμπορίου πρόδρομων χημικών ουσιών, που λειτουργεί από το 2006. Το Μάρτιο του 2012 η Επιτροπή εγκαινίασε το PICS (Precursor Incident Communication System). Οι αρμόδιες αρχές από όλο τον κόσμο μπορούν με ασφάλεια να μοιραστούν πολύτιμες μυστικές πληροφορίες για τη διακίνηση χημικών ουσιών σε πραγματικό χρόνο και να προβούν πιο γρήγορα σε διμερείς έρευνες. Το PICS σε συνδυασμό με το PEN Online και τις διεθνείς συνεργατικές δράσεις, όπως το Project Prism και το Project Cohesion, είναι τα πιο αποτελεσματικά εργαλεία που διαθέτουν οι κυβερνήσεις, για να ενισχύσουν ουσιαστικά τις προσπάθειες ελέγχου των πρόδρομων ουσιών.

ΠΑΓΚΟΣΜΙΑ ΑΝΑΣΚΟΠΗΣΗ

Αφρική

Οι κοινωνικές και πολιτικές αλλαγές στη Βόρεια Αφρική, που ξεκίνησαν στην Αίγυπτο, τη Λιβύη και την Τυνησία το 2011 και συνεχίστηκαν το 2012, υπονόμισαν, όπως αναφέρεται, τις δυνατότητες επιβολής του νόμου για τις ναρκωτικές ουσίες σε κάποιες από αυτές τις χώρες.

Σημαντικές πολιτικές αλλαγές σημειώθηκαν, επίσης, στη Γουινέα-Μπισσάου και το Μάλι στις αρχές του 2012, οι οποίες μπορεί να έχουν επιπτώσεις στον αγώνα κατά της διακίνησης ναρκωτικών ουσιών στη Δυτική Αφρική και αλλού. Ενώ και στις δύο χώρες έχουν εγκατασταθεί πλέον μεταβατικές κυβερνήσεις, η κατάσταση παραμένει ασταθής, ιδιαίτερα στην περίπτωση του Μάλι. Αυτό προκαλεί ανησυχία, καθώς και η Γουινέα-Μπισσάου, κόμβος διακίνησης κοκαΐνης στην περιοχή, αλλά και το Μάλι, διαμετακομιστική χώρα κοκαΐνης και ρητίνης της κάνναβης, έχουν μπει στο στόχαστρο διεθνών κυκλωμάτων διακίνησης ναρκωτικών ουσιών.

Η κάνναβη παραμένει η ουσία που καλλιεργείται, διακινείται και καταναλώνεται περισσότερο στην Αφρική, ωστόσο έχουν ανακύψει νέες απειλές, ιδιαίτερα η παράνομη παρασκευή, διακίνηση και χρήση διεγερτικών τύπου αμφεταμίνης. Μέχρι πριν από λίγα χρόνια η παράνομη παραγωγή και χρήση μεθαμφεταμίνης φαινόταν να περιορίζεται κυρίως στη Νότια Αφρική. Η παραγωγή μεθαμφεταμίνης εμφανίζεται πλέον στη Δυτική Αφρική, ιδιαίτερα στη Νιγηρία, ενώ αυξάνεται η παράνομη διακίνηση αμφεταμινών, μέσω της Δυτικής και Ανατολικής Αφρικής, στην Ανατολική και Νοτιοανατολική Ασία.



Αύξηση παρουσιάζει η χρήση κοκαΐνης στη Δυτική Αφρική, καθώς τα τελευταία χρόνια η περιοχή αναδεικνύεται ως διαμετακομιστικό κέντρο ναρκωτικών ουσιών, ιδιαίτερα κοκαΐνης, από τη Νότια Αμερική στην επικερδή ευρωπαϊκή αγορά. Η διακίνηση ηρωΐνης προς και μέσω της Ανατολικής Αφρικής αυξάνεται με αποτέλεσμα την αύξηση της χρήσης της ουσίας, κυρίως στην Κένυα, το Μαυρίκιο, στις Σεϋχέλλες και την Ενωμένη Δημοκρατία της Τανζανίας. Ιδιαίτερη ανησυχία προκαλεί η αύξηση της ενέσιμης χρήσης της ηρωΐνης σε μια περιοχή που πλήττεται σοβαρά από τον HIV και το AIDS.

Η χρήση και διακίνηση tramadol, ενός συνθετικού αναλγητικού που δεν υπόκειται σε διεθνή έλεγχο, αποτελεί σημαντικό πρόβλημα στην Αφρική.

Η έλλειψη αξιόπιστων δεδομένων σχετικά με την έκταση και τη φύση της χρήσης ουσιών στην Αφρική αποτελεί εμπόδιο στην ανάπτυξη προγραμμάτων πρόληψης, θεραπείας και επανένταξης.

Αμερική

Κεντρική Αμερική και Καραϊβική

Η Κεντρική Αμερική και Καραϊβική παραμένουν κύρια διαμετακομιστική περιοχή κοκαΐνης από τη Νότια Αμερική στη βορειοαμερικανική αγορά. Γενικά, η μείωση των κατασχέσεων της ουσίας που παρατηρήθηκε το 2010 αποτελεί πιθανώς αποτέλεσμα της μείωσης της ζήτησης στη Βόρεια Αμερική. Η αυξανόμενη ισχύς και ο ανταγωνισμός μεταξύ των συμμοριών συνέβαλαν στην αύξηση της διαφθοράς και των ανθρωποκτονιών στην περιοχή, ιδιαίτερα σε Μπελίτζε, Ελ Σαλβαντόρ, Γουατεμάλα και Ονδούρα, το επονομαζόμενο «Βόρειο Τετράπλευρο», το οποίο πλήττεται ιδιαίτερα από τη βία που σχετίζεται με τα ναρκωτικά.

Η Επιτροπή εκφράζει την ανησυχία της για την αυξανόμενη επιρροή ισχυρών καρτέλ ναρκωτικών στις «Μάρας» (τοπικές συμμορίες της Κεντρικής Αμερικής), οι οποίες διαφοροποιούνται, διεθνοποιούνται και επιδιίδονται πλέον στις παράνομες δραστηριότητες που σχετίζονται με τις ναρκωτικές ουσίες και τη διακίνησή τους με την υποστήριξη μικρού και μεσαίου μεγέθους καρτέλ. Αυτό αποτελεί καινούργια πρόκληση για τις κυβερνήσεις της περιοχής όσον αφορά την πάταξη της διακίνησης και της βίας που σχετίζεται με τα ναρκωτικά. Η αποσταθεροποίηση από τη διακίνηση ναρκωτικών ουσιών και οι επιπτώσεις της στην ασφάλεια αυξήθηκαν με αποτέλεσμα η περιοχή να πλήττεται από τη διακίνηση ουσιών και τα αυξημένα επίπεδα βίας, ιδίως αυτής που συνδέεται με τα ναρκωτικά.

Μετά τη μείωση των τελευταίων ετών, υπάρχουν ενδείξεις ότι η διακίνηση κοκαΐνης μέσω της Καραϊβικής αυξάνεται. Οι κολομβιανές Αρχές ανέφεραν ότι οι περισσότερες από τις πρόσφατες κατασχέσεις τους καταδεικνύουν την αυξανόμενη σημασία της καραϊβικής οδού σε σχέση με τα προηγούμενα χρόνια, όπου οι κατασχέσεις αφορούσαν κυρίως την περιοχή του Ειρηνικού. Εκτιμάται ότι περίπου 280 τόνοι της νοτιοαμερικανικής κοκαΐνης προορίζονται για τη Βόρεια Αμερική. Μεγάλο μέρος των φορτίων ταξιδεύει μέσω της Κεντρικής Αμερικής και της Καραϊβικής, όπου παρατηρείται επίσης και αύξηση της χρήσης της ουσίας. Σε ό,τι αφορά την Κεντρική Αμερική παραμένει η ανησυχία για την κατάχρηση φαρμακευτικών σκευασμάτων που περιέχουν διεγερτικά.

Βόρεια Αμερική

Παρά τη μείωση της επικράτησης της χρήσης ορισμένων ναρκωτικών ουσιών, η Βόρεια Αμερική παραμένει η μεγαλύτερη αγορά παράνομων ναρκωτικών ουσιών στον κόσμο, καθώς και η περιοχή που αναφέρει τα μεγαλύτερα ποσοστά θνησιμότητας τα οποία σχετίζονται με ναρκωτικές ουσίες. Περίπου 1 στους 20 θανάτους μεταξύ των ατόμων ηλικίας 15 με 64 ετών στη Βόρεια Αμερική σχετίζεται με τη χρήση ναρκωτικών ουσιών.



Η κατάχρηση συνταγογραφούμενων φαρμάκων στη Βόρεια Αμερική εξακολουθεί να αποτελεί σημαντική απειλή για τη δημόσια υγεία και παραμένει μία από τις μεγαλύτερες προκλήσεις όσον αφορά την προσπάθεια ελέγχου των ναρκωτικών ουσιών στην περιοχή. Δεδομένου ότι οι περισσότεροι χρήστες συνταγογραφούμενων φαρμάκων για μη ιατρικούς λόγους τα προμηθεύονται από φίλους και συγγενείς, οι κυβερνήσεις της περιοχής αναγνωρίζουν την ανάγκη δημιουργίας προγραμμάτων διάθεσης φαρμάκων, συμπεριλαμβανομένων των λεγόμενων «ημερών απόσυρσης συνταγογραφούμενων φαρμάκων». Μέσω τέτοιων πρωτοβουλιών τόνοι αχρείαστων φαρμακευτικών ουσιών αποσύρθηκαν από την κυκλοφορία τα τελευταία χρόνια στη Βόρεια Αμερική.

Στις κοινότητες των Πρώτων Εθνών (γηγενείς) του Καναδά η χρήση ναρκωτικών ουσιών παραμένει σοβαρή απειλή για τη δημόσια υγεία.

Στο Μεξικό η βία που σχετίζεται με τα ναρκωτικά παραμένει σοβαρή απειλή για τη δημόσια ασφάλεια σε όλη τη χώρα. Σύμφωνα με τα στοιχεία της μεξικανικής κυβέρνησης, πάνω από 60.000 άνθρωποι έχουσαν χάσει τη ζωή τους από το 2006.

Στις Ηνωμένες Πολιτείες η Μασαχουσέτη αποτέλεσε τη 18^η Πολιτεία που ψήφισε υπέρ της χρήσης κάνναβης για «ιατρικούς σκοπούς». Στην ετήσια έκθεσή της η Επιτροπή υπενθυμίζει στις κυβερνήσεις ότι τα επικορηγούμενα από τις Πολιτείες σχήματα «ιατρικής κάνναβης», πρέπει να συμμορφώνονται προς τις διατάξεις της Ενιαίας Σύμβασης για τα Ναρκωτικά του 1961, όπως τροποποιήθηκε με το Πρωτόκολλο του 1972.

Επίσης, στις ΗΠΑ οι Πολιτείες του Κολοράντο και της Ουάσινγκτον ψήφισαν υπέρ της χρήσης κάνναβης για ψυχαγωγικούς (δηλ. μη ιατρικούς και μη επιστημονικούς) σκοπούς. Η Επιτροπή επαναλαμβάνει ότι η Ενιαία Σύμβαση για τα Ναρκωτικά του 1961, όπως τροποποιήθηκε με το Πρωτόκολλο του 1972, περιορίζει τη νόμιμη χρήση ναρκωτικών ουσιών, συμπεριλαμβανομένης της κάνναβης, σε ιατρικούς και επιστημονικούς σκοπούς. Όσον αφορά την πρωτοβουλία για την ψηφοφορία στις Ηνωμένες Πολιτείες, η Επιτροπή εξετάζει με προσοχή τη δήλωση που έγινε από το γραφείο του Γενικού Εισαγγελέα των Ηνωμένων Πολιτειών το Δεκέμβριο του 2012, αφού ολοκληρώθηκε η παρούσα έκθεση.

Νότια Αμερική

Η συνολική έκταση παράνομης καλλιέργειας κόκας το 2011 μειώθηκε σημαντικά στο (Πολυεθνικό Κράτος της) Βολιβίας (27.200 εκτάρια) και αυξήθηκε ελαφρώς στην Κολομβία (64.000 εκτάρια) και στο Περού (62.500). Η συνολική έκταση καλλιέργειας κόκας στη Νότια Αμερική το 2011 εκτιμήθηκε στα 153.700 εκτάρια, λίγο μειωμένη σε σχέση με τα 154.200 εκτάρια που αναφέρθηκαν το 2010.

Το Μάρτιο του 2012 η κυβέρνηση του Περού ενέκρινε το Εθνικό Σχέδιο Δράσης κατά των Ναρκωτικών 2012-2016. Το Σχέδιο προωθεί τη δημιουργία προγραμμάτων και δράσεων για την ενίσχυση μιας ολοκληρωμένης και βιώσιμης ανάπτυξης στις περιοχές όπου καλλιεργείται η κόκα, για τον έλεγχο της διάθεσης της ουσίας και την πρόληψη και θεραπεία της χρήσης ουσιών. Οι κύριοι στόχοι του περιλαμβάνουν τη μείωση της παραγωγής κόκας κατά 30% μέχρι το 2016.

Οι μεγάλες κατασχέσεις κάνναβης στη Νότια Αμερική προκαλούν ανησυχία, καθώς μπορεί να αποτελούν σημάδι σημαντικής αύξησης της παραγωγής κάνναβης στην περιοχή. Σε αυτή την έκθεση η Επιτροπή κάνει έκκληση στις κυβερνήσεις των χωρών της Νότιας Αμερικής να προσδιορίσουν, στο μέτρο του δυνατού, το μέγεθος και τις τάσεις της παράνομης καλλιέργειας και χρήσης κάνναβης στην επικράτειά τους, καθώς και να ενισχύσουν περισσότερο τις προσπάθειές τους για να περιορίσουν την καλλιέργεια.



Ασία

Ανατολική και Νοτιοανατολική Ασία

Η περιοχή της Ανατολικής και Νοτιοανατολικής Ασίας εξακολουθεί να κατέχει τη δεύτερη μεγαλύτερη συνολική έκταση παράνομης καλλιέργειας οπιούχου παπαρούνας στον κόσμο, η οποία αντιπροσωπεύει το ένα πέμπτο της συνολικής έκτασης παγκοσμίως. Αύξηση στην παράνομη καλλιέργεια οπιούχου παπαρούνας αναφέρεται από το 2007 στη Λαϊκή Δημοκρατία του Λάος και στο Μιανμάρ.

Για την αντιμετώπιση των προβλημάτων στην περιοχή η Επιτροπή κάνει έκκληση στις εν λόγω χώρες καθώς και στη διεθνή κοινότητα να αναλάβουν δράση, ιδιαίτερα στις περιοχές εναλλακτικής ανάπτυξης και εκρίζωσης.

Κόμβος παράνομης παραγωγής, η Ανατολική και Νοτιοανατολική Ασία αποτελεί μια αναπτυσσόμενη παράνομη αγορά διεγερτικών τύπου αμφεταμίνης, ιδιαίτερα μεθαμφεταμίνης. Σχεδόν οι μισές από τις παγκόσμιες κατασχέσεις μεθαμφεταμίνης το 2010 έγιναν στη συγκεκριμένη περιοχή, και περαιτέρω αύξηση αναφέρθηκε το 2011. Συνεχίστηκε η μεγάλης κλίμακας διακίνηση εφεδρίνης και ψευδοεφεδρίνης, που χρησιμοποιούνται στην παράνομη παραγωγή διεγερτικών τύπου αμφεταμίνης.

Στην περιοχή η διακίνηση και κατάχρηση συνταγογραφούμενων φαρμάκων και μη συνταγογραφούμενων φαρμακευτικών σκευασμάτων που περιέχουν διεθνώς ελεγχόμενες ουσίες, αποτελούν ένα σοβαρό πρόβλημα. Στην περιοχή έχουν αναφερθεί κατασχέσεις και κατάχρηση προϊόντων που περιέχουν μορφίνη, κωδεΐνη και βενζοδιαζεπίνες. Τα προϊόντα αυτά έχουν εισαχθεί παράνομα από τη Νότια Ασία, είτε έχουν κλαπεί ή αγοραστεί από φαρμακεία με πλαστές συνταγές. Στην έκθεσή της η Επιτροπή παρακινεί τις κυβερνήσεις να ενισχύσουν τα μέτρα ελέγχου όσον αφορά το εμπόριο και τη διάθεση αυτών των προϊόντων. Πρόβλημα αποτελεί, επίσης, η αυξανόμενη χρήση νέων ψυχοδραστικών ουσιών, καθώς από ορισμένες χώρες στην περιοχή αναφέρονται κατασχέσεις τέτοιων ουσιών.

Νότια Ασία

Φαρμακευτικά σκευάσματα εξακολουθούν να εκτρέπονται παράνομα από τη φαρμακοβιομηχανία της Ινδίας και διακινούνται σε χώρες της Νότιας Ασίας και μακρύτερα. Η κυβέρνηση της Ινδίας έχει αναγνωρίσει το πρόβλημα και έχει λάβει αυστηρά μέτρα για την αντιμετώπισή του.

Η διακίνηση και χρήση ναρκωτικών ουσιών αυξάνεται σε αρκετές χώρες της Νότιας Ασίας. Στις Μαλδίβες η διακίνηση αυξάνεται σημαντικά τα τελευταία χρόνια. Η χρήση ναρκωτικών ουσιών αυξάνεται επίσης στο Μπουτάν. Στο Μπαγκλαντές τα στοιχεία από τις κατασχέσεις δείχνουν ότι αυξάνονται η διακίνηση και η χρήση κωδεϊνούχων αντιβηχικών και χαπιών που περιέχουν συνδυασμό βουπρενορφίνης με μεθαμφεταμίνη/καφεΐνη («Yaba»). Στην Ινδία φαίνεται ότι αυξάνεται η διακίνηση εφεδρίνης και ψευδοεφεδρίνης.

Οι κυβερνήσεις στη Νότια Ασία έχουν κάνει βήματα στην αντιμετώπιση της απειλής που αντιπροσωπεύουν η διακίνηση και η χρήση ναρκωτικών ουσιών, μετά την έκδοση της προηγούμενης έκθεσης της Επιτροπής. Σε αυτά περιλαμβάνονται: νέα εθνική πολιτική, ενίσχυση της ασφάλειας των συνόρων και μέτρα για την επιβολή του νόμου στην Ινδία· νέα νομοθεσία για τον έλεγχο των ναρκωτικών στις Μαλδίβες· νέοι κανονισμοί για τα φάρμακα στο Μπουτάν· προσπάθειες για την εκρίζωση των παράνομων καλλιέργειών οπιούχου παπαρούνας στην περιοχή· νέα εθνική πολιτική σε εξέλιξη στο Μπαγκλαντές και προσπάθειες για την ενίσχυση και την επαγγελματοποίηση των εργαζόμενων στη θεραπεία της εξάρτησης στη Σρι Λάνκα.



Δυτική Ασία

Η Δυτική Ασία εξακολουθεί να κατέχει το μεγαλύτερο μερίδιο της παράνομης παγκόσμιας καλλιέργειας οπιούχου παπαρούνας και της παραγωγής οπιούχων, κυρίως στο Αφγανιστάν. Στο Αφγανιστάν σημειώθηκε εκ νέου σημαντική αύξηση των καλλιεργειών οι οποίες έφτασαν τα 154.000 εκτάρια το 2012, 18% αύξηση σε σχέση με την προηγούμενη χρονιά, καθώς οι μισές από τις 34 επαρχίες εξακολουθούν να καλλιεργούν οπιούχο παπαρούνα. Η αβεβαιότητα στον τομέα της ασφάλειας και η πολιτική αστάθεια που κυριαρχούν στη Δυτική Ασία παρέχουν γόνιμο έδαφος σε παράνομες δραστηριότητες που είναι επικερδείς για τα τοπικά αλλά και τα διεθνή εγκληματικά δίκτυα, με αποτέλεσμα να έχουν αυξηθεί η διακίνηση των ναρκωτικών και το ξέπλυμα χρήματος.

Η ζήτηση για διάφορα παράνομα διεγερτικά, όπως η κοκαΐνη και η μεθαμφεταμίνη, φαίνεται να αυξάνεται σε ορισμένα μέρη της Δυτικής Ασίας. Κατασχέσεις κοκαΐνης πραγματοποιούνται με αυξανόμενη συχνότητα και είναι μεγαλύτερες, έχοντας εικοσαπλασιαστεί στο διάστημα μεταξύ 2001 και 2010. Το 2011 η Τουρκία κατέγραψε ρεκόρ κατασχέσεων με 589 κιλά κοκαΐνης –σχεδόν διπλάσια ποσότητα σε σχέση με το 2010– και ανέφερε ότι ο αριθμός των κατασχέσεων κοκαΐνης αυξήθηκε δραματικά. Οι κατασχέσεις αυτών των ουσιών αυξάνονται σταθερά και η χρήση, για παράδειγμα, μεθαμφεταμίνης στην Ισλαμική Δημοκρατία του Ιράν, αναφέρεται ότι παρουσιάζει επίσης αύξηση.

Η αδυναμία έγκαιρης ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κυβερνήσεων εξακολουθεί να εμποδίζει τις έρευνες για τον εντοπισμό του σημείου εκτροπής των χημικών στη Δυτική Ασία, ιδιαίτερα στο Αφγανιστάν και τις γείτονες χώρες. Ως εκ τούτου, για να ενισχύσει την ανταλλαγή μυστικών πληροφοριών, η Επιτροπή ενθαρρύνει όλα τα κράτη-μέλη να κοινοποιούν μεταξύ τους όλα τα περιστατικά που σχετίζονται με τις χημικές ουσίες μέσα από την ασφαλή, παγκόσμια διαδικτυακή πλατφόρμα επικοινωνίας, το Precursors Incident Communication System - PICS.

Η κατάσταση που επικρατεί στην περιοχή της Αραβίας συνέβαλε στην εξάπλωση της διακίνησης παράνομων ναρκωτικών ουσιών στη Μέση Ανατολή. Η Σαουδική Αραβία και η Ιορδανία εξακολουθούν να πλήττονται από τις απομιμήσεις χαπιών «cartagon» που περιέχουν αμφεταμίνη. Το 2011 ο όγκος των αμφεταμινών (συμπεριλαμβανομένου του cartagon) που κατασχέθηκαν στην περιοχή έφτασε τους 22 τόνους, με τη Σαουδική Αραβία να παραμένει η κύρια χώρα προορισμού. Από τις περισσότερες χώρες της περιοχής αναφέρθηκε κατάχρηση συνταγογραφούμενων φαρμάκων που περιείχαν ψυχοτρόπες ουσίες, ιδιαίτερα βενζοδιαζεπίνες και διεγερτικά.

Ευρώπη

Η χρήση ναρκωτικών ουσιών στην Ευρώπη, αν και σε υψηλά επίπεδα, έχει σταθεροποιηθεί τα τελευταία χρόνια. Εντούτοις, η αυξανόμενη χρήση καθώς και η παράνομη παραγωγή και διακίνηση νέων ψυχοδραστικών ουσιών αποτελεί μεγάλο πρόβλημα για τη Δυτική και Κεντρική Ευρώπη, που κατέγραψαν ρεκόρ με την αναφορά 49 νέων ψυχοδραστικών ουσιών στο σύστημα έγκαιρης προειδοποίησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης το 2011. Ο αριθμός των ιστοσελίδων που πουλούν ψυχοδραστικά προϊόντα στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ήταν πάνω από τέσσερις φορές μεγαλύτερος σε σχέση με τον Ιανουάριο του 2010, και έφτασε τις 690 τον Ιανουάριο του 2012. Πολλές κυβερνήσεις αντιμετωπίζουν το πρόβλημα θέτοντας συγκεκριμένες ουσίες ή κατηγορίες ουσιών υπό εθνικό έλεγχο.

Ένα ακόμα πρόβλημα αποτελεί η πολύ-τοξικομανία –η κατανάλωση παράνομων ναρκωτικών ουσιών σε συνδυασμό με άλλες, αλκοόλ ή μη ελεγχόμενες ουσίες. Σύμφωνα με τις Αρχές της Ρωσικής Ομοσπονδίας, αυξάνεται ο αριθμός των χρηστών δεσομορφίνης στη χώρα. Το 2011 στη Βουλγαρία, την Ελλάδα και τη Ρουμανία αναφέρθηκε σημαντική αύξηση νέων κρουσμάτων HIV λόγω της υψηλής επικράτησης του ιού στους χρήστες που κάνουν ενέσιμη χρήση.



Η Βοσνία Ερζεγοβίνη αποτελεί σήμερα ένα σημαντικό περιφερειακό κόμβο διακίνησης ναρκωτικών. Οι κύριοι δρόμοι διακίνησης περνούν από τη Βουλγαρία, τη Ρουμανία και την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας στο Κόσοβο, μετά μέσα από το Μαυροβούνιο και τη Σερβία στη Βοσνία Ερζεγοβίνη και από εκεί στην Κροατία και τη Σλοβενία και στη Δυτική Ευρώπη. Η διακίνηση κοκαΐνης μέσω των λιμανιών της Κροατίας και της Ελλάδας σε αποστολές με προορισμό την Ανατολική Ευρώπη αυξάνεται.

Στην περιοχή έχει εντοπιστεί αυξημένος αριθμός εργαστηρίων για την παράνομη παραγωγή αμφεταμινών. Κάποια από αυτά είχαν μεγάλη δυνατότητα παραγωγής. Η μεθαμφεταμίνη φαίνεται ότι ακόμα αντικαθιστά την αμφεταμίνη στη Βόρεια και Δυτική Ευρώπη, και η ποσότητα μεθαμφεταμίνης που κατασχέθηκε στη Βόρεια Ευρώπη είναι σημαντικά αυξημένη.

Το UNODC ανακοίνωσε το 2012 ένα νέο περιφερειακό πρόγραμμα για τη Νοτιοανατολική Ευρώπη για την περίοδο 2012-2015 που αφορά την «Αντιμετώπιση της παράνομης διακίνησης και του οργανωμένου εγκλήματος με στόχο τη βελτίωση της διακυβέρνησης, της δικαιοσύνης και της ασφάλειας». Επίσης, το 2012 η κυβέρνηση της Ουκρανίας υιοθέτησε την Εθνική Στρατηγική της για τα Ναρκωτικά.

Ωκεανία

Τα επίπεδα της χρήσης και της παράνομης παραγωγής διεγερτικών τύπου αμφεταμίνης στην Ωκεανία παραμένουν από τα υψηλότερα στον κόσμο. Εντούτοις, η ενίσχυση του ελέγχου των πρόδρομων χημικών ουσιών που χρησιμοποιούνται στην παραγωγή διεγερτικών τύπου αμφεταμίνης στην Αυστραλία και τη Νέα Ζηλανδία συνέβαλε στην αύξηση των κατασχέσεων μεθαμφεταμίνης. Σε άλλες χώρες της περιοχής, ιδιαίτερα στα κράτη των νησιών του Ειρηνικού, υπάρχει έλλειψη πληροφόρησης σχετικά με τη διακίνηση των ναρκωτικών ουσιών. Ωστόσο, σε αυτά τα κράτη υπάρχουν ενδείξεις ότι διακινείται μεθαμφεταμίνη και ότι τα επίπεδα χρήσης της στους νέους είναι σημαντικά, ακόμα και στις απομακρυσμένες περιοχές.

Η χρήση κοκαΐνης αυξάνεται, επίσης, στην περιοχή, και αναφέρθηκε μεγάλος όγκος κατασχέσεων, ιδιαίτερα στην Αυστραλία. Οι διακινητές κοκαΐνης εξακολουθούν να στοχεύουν στις παράνομες αγορές της Αυστραλίας και της Νέας Ζηλανδίας. Η αυξανόμενη χρήση ψυχοδραστικών ουσιών αποτελεί σοβαρό πρόβλημα στην Αυστραλία, όπου μεγάλος αριθμός τέτοιων ουσιών είναι διαθέσιμος.

Η Επιτροπή καλωσορίζει τις αποφάσεις των κυβερνήσεων των Ναούρου και Νιούε να προσχωρήσουν στη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών κατά της Παράνομης Διακίνησης Ναρκωτικών και Ψυχοδραστικών Ουσιών του 1988. Εντούτοις, εννέα κράτη στην περιοχή δεν έχουν ακόμα προσχωρήσει και στις τρεις διεθνείς συμβάσεις για τον έλεγχο των ναρκωτικών. Η Επιτροπή παροτρύνει τις κυβερνήσεις των συγκεκριμένων κρατών – Νήσοι Κουκ, Κιριμπάτι, Ναούρου, Παλάου, Παπούα Νέα Γουινέα, Σαμόα, Νησιά του Σολομώντα, Τουβαλού και Βανουάτου- να προσχωρήσουν και στις τρεις διεθνείς συμβάσεις. Το γεγονός ότι αυτά τα κράτη δεν έχουν ακόμα επικυρώσει τις συμβάσεις είναι ανησυχητικό, ιδιαίτερα εν όψει της εμφανούς αύξησης στη διακίνηση και την παραγωγή ναρκωτικών στην περιοχή.



ΔΙΕΘΝΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΟΥ ΟΗΕ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΤΩΝ ΝΑΡΚΩΤΙΚΩΝ

Η Διεθνής Επιτροπή για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών (INCB) είναι το ανεξάρτητο όργανο που επιβλέπει την εφαρμογή των συμβάσεων του ΟΗΕ για τα ναρκωτικά. Ιδρύθηκε το 1968, σύμφωνα με τα όσα προέβλεπε η Ενιαία Σύμβαση για τα Ναρκωτικά του 1961. Με βάση προηγούμενες συμβάσεις για τον έλεγχο των ναρκωτικών, πρόδρομα όργανα της Επιτροπής λειτουργούσαν ήδη από την εποχή της Κοινωνίας των Εθνών.

Η Διεθνής Επιτροπή για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών (INCB) αποτελείται από 13 μέλη που εκλέγονται από το Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο (ECOSOC) ως πρόσωπα και όχι ως εκπρόσωποι κυβερνήσεων.

Οι αρμοδιότητες της Επιτροπής (INCB) καθορίζονται από τις ακόλουθες συμβάσεις: την Ενιαία Σύμβαση για τα Ναρκωτικά του 1961, τη Σύμβαση για τις Ψυχοτρόπες Ουσίες του 1971 και τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών κατά της Παράνομης Διακίνησης Ναρκωτικών Φαρμάκων και Ψυχοτρόπων Ουσιών του 1988.

Η Επιτροπή (INCB) συνεργάζεται με τις κυβερνήσεις, για να διασφαλίσει ότι διατίθενται επαρκείς ποσότητες ναρκωτικών ουσιών για ιατρικούς και επιστημονικούς σκοπούς, καθώς και ότι δεν εκτρέπονται ναρκωτικές ουσίες από νόμιμες πηγές σε παράνομα κανάλια διακίνησης. Η Επιτροπή (INCB) εντοπίζει τις αδυναμίες στα εθνικά και διεθνή συστήματα ελέγχου και συμβάλλει στη διόρθωσή τους.

Η Επιτροπή (INCB) διαθέτει γραμματεία που την υποστηρίζει στην άσκηση των σχετικών με τις συμβάσεις αρμοδιοτήτων της. Με έδρα τη Βιέννη η γραμματεία της Επιτροπής (INCB) ανήκει διοικητικά στο Γραφείο των Ηνωμένων Εθνών για τον Έλεγχο των Ναρκωτικών και την Πρόληψη του Εγκλήματος, αλλά βρίσκεται υπό την εποπτεία της Επιτροπής για όλα τα ουσιαστικά θέματα που αφορούν την άσκηση των αρμοδιοτήτων και των λειτουργιών της Επιτροπής σύμφωνα με τις συμβάσεις.

Στη βάση των δραστηριοτήτων της η Επιτροπή (INCB) δημοσιεύει μια ετήσια έκθεση η οποία υποβάλλεται στο Οικονομικό και Κοινωνικό Συμβούλιο (ECOSOC) μέσω της Επιτροπής για τα Ναρκωτικά (CND). Η έκθεση παρέχει μια ολοκληρωμένη ανασκόπηση της κατάστασης ελέγχου των ναρκωτικών σε διάφορα μέρη του κόσμου. Ως αντικειμενικό όργανο η Επιτροπή (INCB) προσπαθεί να εντοπίσει και να προβλέψει τις επικίνδυνες τάσεις και να προτείνει τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν. Στην ετήσια έκθεσή της η Επιτροπή κάνει συστάσεις στις κυβερνήσεις και τους διεθνείς οργανισμούς με στόχο τη βελτίωση της παγκόσμιας κατάστασης για τον έλεγχο των ναρκωτικών.

Η Επιτροπή (INCB), επίσης, δημοσιεύει μία ετήσια έκθεση για τις πρόδρομες και τις χημικές ουσίες που συχνά χρησιμοποιούνται για την παρασκευή ναρκωτικών και ψυχοτρόπων ουσιών καθώς και τεχνικές εκδόσεις για τις ναρκωτικές και ψυχοτρόπες ουσίες.



INTERNATIONAL NARCOTICS CONTROL BOARD

2012

PRESS KIT



Annual Report

KETHEA (Therapy Center for Dependent Individuals)

KETHEA, NGO in special consultative status with the Economic and Social Council (ECOSOC) of the UN, is the first organisation established in Greece (1983) for the purposes of treatment, prevention, professional training and research in the field of drug addiction. Today, KETHEA operates more than 100 units throughout Greece, being one of the principal implementation bodies of the Greek national strategy on drugs. All services are provided free of charge; they are based on the drug-free Therapeutic Community model, which has been evolved to meet the particular needs of Greek drug users with different profiles: Adults, adolescents, prisoners, addicted parents, migrants etc.

KETHEA, which is also associated with the UN Public Information Department (DPI), has been launching the INCB Annual Report to the Greek public and media since 1993. The report provides a comprehensive review of the drug control situation in various parts of the world. The 2012 Annual Report of the INCB is presented to the world public on the 5th of March 2013. The texts of this bilingual press kit of the 2012 report were translated into Greek by KETHEA's Public Information Department. The press kit was designed and produced by KETHEA SCHEMA & CHROMA, KETHEA's printing unit, in February 2013.

INCB
Vienna International Centre
P.O. Box 500,
1400 Vienna, Austria
tel: (43-1) 26060 4163
Web address: www.incb.org



KETHEA
24 Sorvolou str., 116 36 Athens, GREECE
tel: +30210 9241993-6, fax: +30210 9241986
E-mail: admin@kethea.gr
Web address: www.kethea.gr

KE  EA



MESSAGE FROM THE PRESIDENT

Shared responsibility is an essential element of global drug control efforts. INCB stresses the need to uphold the international drug control conventions, if suffering caused by drug abuse and drug-related crime and violence is to be prevented.

In the International Narcotics Control Board Annual Report for 2012, we emphasize the need for shared responsibility in efforts to address the world drug problem, and prevent related suffering. We make a number of recommendations to further improve the application of shared responsibility principles in drug control efforts. Indeed, shared responsibility is a cross-cutting element of virtually all drug-control issues.

We all have a shared responsibility to address drug control - be it at the international, national, community or personal level - and we have to move forward to prevent and reduce the suffering caused by inadequate availability of controlled medicines and by drug abuse, and the negative impacts associated with the illicit drug market.

The drug problem is a truly global problem that necessitates a global solution. This was the driving force in the formulation and adoption of the three international drug control conventions that today form the basis of the international drug control system.

In signing the conventions, Governments recognized the necessity of shared responsibility in drug control. They have committed themselves to meeting their national obligations as laid out in the treaties, with the aim of ensuring adequate availability of the internationally controlled medicines that are so essential in the treatment of pain and illness, including mental and other disorders, but preventing their abuse.

National drug regulatory authorities must have adequate capacity as this is a prerequisite to effectively meeting these obligations at the national level. Governments must ensure that their competent authorities are appropriately resourced and staffed, and INCB calls on Governments and the international community to provide technical assistance in this area, so as to promote effective and sustainable national regulatory control of drugs for licit purposes.

With international trade an inherent aspect of the licit distribution of medicines, global cooperation is essential to ensuring that availability for medical uses is unimpeded and that the substances are not diverted for the purpose of abuse.

INCB welcomes initiatives put forward at the national and regional levels to optimize the pursuit of the objectives set out in the international drug control conventions and encourages States to continue to actively participate in this important dialogue in a spirit of shared responsibility.

However, INCB warns against initiatives that aim to broaden the use of internationally controlled substances beyond scientific and medical purposes. The limitation of use of internationally controlled substances to scientific and medical purposes is one of the cornerstones of the international drug control framework negotiated and agreed upon by the international community. Disavowing this pledge would not only constitute a violation of the letter of the conventions but would also undermine the humanitarian aims of the drug control system, and constitute a threat to public health and well-being.



Proponents of such ideas have argued that their initiatives would solve problems associated with illicit drug markets. In my foreword to the annual report, I explain why this would not work and how the drug control treaties are the best available tools for addressing the world drug problem, and for protecting humanity from the suffering caused by drug abuse, and the impacts, such as drug-related crime and violence, of trafficking and illicit cultivation and production of drugs.

Raymond Yans

President International Narcotics Control Board



SHARED RESPONSIBILITY - KEY TO EFFECTIVE DRUG CONTROL

INCB calls for renewing the spirit of shared responsibility in preventing the suffering caused by inadequate access to medicines, drug abuse, drug trafficking and illicit drug production.

Shared responsibility is integral to international drug control efforts and is the key theme of the Annual Report for 2012 of the International Narcotics Control Board (INCB). As INCB President, Raymond Yans, stresses, "Shared responsibility is essential to the global efforts to prevent and reduce the suffering and loss of potential caused by drug abuse, and to reduce the negative impacts, such as crime, violence and corruption, associated with illicit drug markets."

International cooperation in drug control is based upon the principle of shared responsibility: "it represents a mutual commitment of nations to common goals, and a commitment to complementary policy and joint action, within the framework of the international drug control conventions", noted the President of INCB. Shared responsibility in the control of international trade in controlled medicines is essential if "people are to have access to medicines for the relief of pain and for the treatment of illness, including mental and other disorders, and if illicit distribution and abuse of these medicines is to be avoided".

The Report tracks the historical development of the idea of shared responsibility and how it evolved as a principle of international law in the context of drug control from 1912, with the adoption of the 1912 International Opium Convention of The Hague all the way through to the three treaties that today make up the international drug control system.

The INCB Report makes a number of recommendations to Governments and the international community to further efforts in drug control in the context of shared responsibility. These recommendations give due attention to the need for a delicate balance between supply and demand reduction measures, and highlight the importance of prevention, treatment and rehabilitation measures in reducing illicit demand for drugs.

"Shared responsibility in drug control can only be effective when States fully meet their obligations at the national level," as stressed by the President of INCB. Key to the effectiveness of national drug control is the sustainable capacity of the national regulatory authorities for the control of licit medicines/drugs. The Board, therefore, urges Governments to commit the necessary resources to maintain the capacity of their authorities and urges the international and donor communities to, as appropriate, help deliver technical assistance and support to strengthening the capacity of national competent authorities to ensure adequate availability and rational use of medicines yet prevent their diversion and abuse.

Unprecedented proliferation and abuse of new psychoactive substances poses a grave risk to public health - INCB calls for decisive action by Governments.

New psychoactive substances continue to constitute a growing threat to public health, as evidenced by increased emergency room admissions and calls to poison centres. Often called "designer drugs", "legal highs" or "herbal highs", these substances are not under international control but have similar psychoactive effects to controlled drugs. They can also include substances that are not necessarily "new", but which are increasingly being abused.



The INCB Annual Report for 2012 addresses this issue as a special topic, and outlines the scope of this public health and drug control challenge. In recent years, there has been an unprecedented surge in the abuse of new psychoactive substances. For example, in Europe, the number of notifications of new psychoactive substances of abuse increased from an average of five per year between 2000 and 2005, to almost ten times that number in 2011, representing a new substance being notified almost every week. The total number of such substances on the market has been estimated to be in the order of thousands, posing a significant challenge to public health systems in preventing and dealing with their abuse.

To address this rapidly evolving challenge, Governments have been increasingly adopting various measures to limit the availability of these substances, including by establishing early warning systems, by tightening controls on retailers, by making use of food and medicine safety legislation to remove them from circulation and by resorting to emergency and temporary control measures.

The exchange of information between national Governments, as well as between different institutions at the national level, about new psychoactive substances is crucial, given the globalization of trade and the ease with which these substances are marketed and sold over the Internet. Primary prevention and education remain the key tools in ensuring that people are aware of the potential risks of new psychoactive substances and in deterring the abuse of these substances.

In its Annual Report, INCB encourages Governments to establish mechanisms to monitor the emergence of new psychoactive substances on illicit markets, including through early warning systems, and urges concerted action by States to prevent the manufacture, trafficking and abuse of these substances.

Abuse of prescription drugs: a serious health and social threat in many countries; major efforts required to guarantee availability and rational use of controlled medicines.

More action is needed to promote adequate availability and rational use of narcotic drugs and psychotropic substances that are used in the treatment of pain and illnesses such as epilepsy or attention deficit hyperactivity disorder, as well as mental and other diseases, according to the INCB Annual Report for 2012.

The principal objective of the international drug control system is to ensure the availability of drugs for the treatment of pain and illness as well as for scientific purposes, yet at the same time prevent their diversion to trafficking and abuse. The INCB Annual Report gives an update on the status of efforts to ensure access to controlled medicines.

Of particular concern is the unabated increase in a number of countries in the already high levels of consumption and abuse of pharmaceutical preparations containing methylphenidate and other substances, used for the treatment of attention deficit hyperactivity disorder (ADHD). The report lists a number of recommendations aimed at addressing the problem, including education of health professionals, tighter controls on storage and distribution, and awareness-raising of the public about the health risks associated with abuse of such substances.

The abuse of prescription drugs has continued to spread in all regions of the world and has increased substantially in recent years in North America, South and South-East Asia, as well as



some countries in Europe and South America, representing a serious health and social challenge. The abuse of prescription drugs by injection, increasing the risk of HIV, hepatitis B and hepatitis C infection, is apparent in many countries, particularly in South Asia. More than 6 per cent of secondary school students abused tranquilizers in some South American countries, while the problem of abuse of tranquilizers and sedatives is also seen in other regions and countries.

Abuse of medicines containing narcotic drugs has developed into a major threat to public health in North America and may, according to the Board, be caused partly by widespread availability of such medicines due to unethical practices, including poor prescribing practices. The INCB Annual Report presents a number of steps that Governments can take to address the problem while the Board has called upon Governments to develop effective prevention strategies including through promoting rational use of medicines.

Another major challenge in some countries is associated with medical cannabis schemes, which are permitted by international law under specific conditions set forth in the 1961 Single Convention on Narcotic Drugs. If not adequately regulated, such schemes may contribute to increasing levels of cannabis abuse, i.e. of use for non-medical and non-scientific purposes. INCB elaborates upon this issue in its report.

International community must be proactive in order to counter the diversion of and trafficking in precursor chemicals.

Chemical trafficking organizations have become more resourceful and increasingly adaptive in the ways that they obtain the precursors they need. In order to circumvent effective international precursor controls, traffickers are now more likely to use new or specially designed non-scheduled substances, and/or shift illicit manufacture of drugs of abuse to regions with weaker domestic regulatory and law enforcement capacity.

The INCB Annual Report on Precursors, launched together with the INCB Annual Report for 2012, identifies the gaps that currently exist in the international framework for precursors control. The report shows that new chemicals with little or no legitimate commercial use, such as alpha-phenylacetoacetonitrile (APAAN), are now being obtained throughout Europe and North America in large quantities by traffickers in order to illicitly manufacture highly addictive amphetamines. This development follows a similar spread, in North and Central America, of seizures of derivatives of phenylacetic acid, identified by the Board in its 2010 and 2011 reports.

INCB also continues to be concerned about the diversion of large quantities of preparations containing ephedrine for the illicit manufacture of methamphetamine in Asia. Furthermore, the diversion of acetic anhydride from domestic distribution channels which is subsequently smuggled across national borders and into Afghanistan remains the most common method of obtaining that chemical for heroin manufacture. Domestic diversion of potassium permanganate as well as its illicit manufacture for use in the illicit production of cocaine continues in South America.

These problems underline the critical importance of well-functioning domestic controls to ensure the effectiveness of the international system for monitoring trade and preventing the diversion of precursor chemicals. Countries that do not have basic control systems in place may be unable to fulfil their obligations under the 1988 Convention and they and their neighbours are more likely to become targets of organized crime.



Flexible solutions for Governments have already proven effective with the development of the INCB Pre-Export Notification Online (PEN Online) system - the stalwart of the international precursor system for monitoring legitimate trade - in operation since 2006. In March 2012, INCB launched the new Precursors Incident Communication System (PICS). Competent authorities from across the globe can securely share valuable intelligence on chemical trafficking in real-time and more quickly initiate bilateral investigations. PICS together with the PEN Online system and international cooperative activities, such as Project Prism and Project Cohesion, are the most effective tools available to Governments to substantially enhance their precursor control efforts.

REGIONAL HIGHLIGHTS

Africa

The social and political changes in North Africa that began in Egypt, Libya and Tunisia in 2011 and were still ongoing in 2012 have reportedly caused deficiencies in the drug law enforcement capabilities in some of these countries.

Major political changes also took place in Guinea-Bissau and Mali in early 2012, which may affect the fight against drug trafficking in West Africa and elsewhere. While transitional Governments have now been installed in the two countries, the situation remains unstable, in particular in the case of Mali. That is of concern as both Guinea-Bissau, a hub for cocaine trafficking in the subregion, and Mali, a transit country for cocaine and cannabis resin, have been targeted by international drug traffickers.

While cannabis remains the most widely cultivated, trafficked and abused drug in Africa, new threats have emerged, in particular the illicit manufacture, trafficking and abuse of amphetamine-type stimulants. Until few years ago, illicit manufacture and abuse of methamphetamine appeared to be largely confined to Southern Africa. Methamphetamine manufacture has now emerged in West Africa, notably Nigeria, and there is increasing trafficking in amphetamines through West and East Africa to East and South-East Asia.

There has been an increase in levels of cocaine abuse in West Africa as in recent years the region has emerged as a transit area for narcotics, especially cocaine, from South America to the lucrative European market. Trafficking of heroin to and through East Africa is increasing and has resulted in an increase in levels of heroin abuse, notably in Kenya, Mauritius, Seychelles and the United Republic of Tanzania. Of particular concern is the increasing abuse of heroin by injection in a subregion that is seriously affected by HIV and AIDS.

The abuse of and trafficking in tramadol, a synthetic analgesic not under international control, has become a major concern in Africa.

Lack of reliable data on the extent and nature of drug abuse in Africa poses a challenge in developing prevention, treatment and rehabilitation programmes.



Americas

Central America and the Caribbean

The Central America and Caribbean region continues to be used as a major transit area for cocaine from South America to the North American market. In general, a decline in seizures of cocaine was seen in 2010, possibly as a result of declining demand in North America. The increasing power of and competition among drug gangs has contributed to raising corruption and homicide rates in the region, especially in Belize, El Salvador, Guatemala and Honduras, the so-called “Northern Quad- rangle”, which have been particularly affected by significant levels of drug-related violence.

INCB is concerned about the increasing influence of powerful drug cartels on the “maras” (local gangs in Central America), which have become diversified and internationalized and are now conducting their illicit drug-related activities and trafficking with the support of small- and medium-size cartels. This poses a new challenge to the Governments of the region in tackling illicit drug trafficking and drug-related violence. The destabilizing effects of drug trafficking and their impact on regional security have increased and the region has been affected by links between drug trafficking and increased levels of violence, particularly drug-related violence in the region.

After a decline in recent years, there are indications that trafficking in cocaine through the Caribbean subregion is increasing. Colombian authorities reported that most of their recent seizures pointed to the increasing importance of the Caribbean route as opposed to previous years, when seizures occurred mostly in the Pacific region. It is estimated that about 280 tons of South American cocaine is destined for North America. Much of it travels by way of Central America and the Caribbean, where cocaine abuse is also increasing. Central America also remains a region of concern regarding the abuse of pharmaceutical preparations that contain stimulants.

North America

Despite declining prevalence rates for some drugs, North America remains the biggest illicit drug market in the world, as well as the region reporting the highest drug-related mortality rate. Approximately 1 in every 20 deaths among persons aged 15 to 64 in North America is related to drug abuse.

Prescription drug abuse in North America continues to represent a major threat to public health and remains one of the biggest challenges to the drug control efforts in the region. Given the fact that most users of prescription drugs for non-medical purposes obtained the drugs from a friend or family member, Governments in the region have recognized the need to establish drug disposal programmes including so-called “prescription drug take-back days”. Through initiatives such as these, tons of unneeded pharmaceuticals have been removed from circulation in North America over the past few years.

Drug abuse among Canada’s First Nations communities has remained a major threat to public health in these communities.

In Mexico, drug-related violence continued to constitute a major threat to public security nationwide. According to figures released by the Government of Mexico, over 60,000 people have been killed as a result of drug-related violence since 2006.



In the United States, voters in Massachusetts approved a ballot initiative which would allow the use of cannabis for “medical purposes” in that State, making it the 18th jurisdiction in the United States to do so. In its Annual Report, the Board reminds Governments that State-sponsored “medical cannabis” schemes must be administered according to the provision set forth in the 1961 Single Convention on Narcotic Drugs as amended by the 1972 Protocol.

Also in the United States, voters in the States of Colorado and Washington approved a ballot initiative which would allow the use of cannabis in these jurisdictions for recreational (i.e. non-medical and non-scientific) use. The INCB Report reiterates that the 1961 Single Convention on Narcotic Drugs, as amended by the 1972 Protocol, limits the licit use of narcotic drugs including cannabis to medical and scientific purposes. With regard to the ballot initiative in the United States, the Board takes note of a Statement made by the Office of the Attorney General of the United States in December 2012, subsequent to the finalization of its report.

South America

The total area of illicit coca bush cultivation in 2011 significantly decreased in Bolivia (Plurinational State of) (27,200 ha) and slightly increased in Colombia (64,000 ha) and Peru (62,500 ha). The total area under illicit coca bush cultivation in South America in 2011 was estimated at 153,700 ha, indicating a minor decrease from the 154,200 ha reported in 2010.

In March 2012, the Government of Peru approved the National Drug Control Strategy 2012-2016. The Strategy promotes the development of projects and activities supporting integrated and sustainable development in areas where coca bush is grown, control of the drug supply and the prevention and rehabilitation of drug abuse. Its main goals include reduction of the potential production of coca leaf by 30 per cent by 2016.

The large seizures of cannabis in South America are a source of concern, as they might be a sign of a significant increase in the magnitude of cannabis production in the region. In its report, INCB calls upon the Governments of the countries in South America to determine, to the extent possible, the magnitude of and current trends in the illicit cultivation and use of cannabis plants in their territories and to further strengthen their efforts to combat such cultivation.

Asia

East and South-East Asia

East and South-East Asia continues to have the second largest total area of illicit opium poppy cultivation in the world, representing one-fifth of the global total. Increased illicit cultivation of opium poppy has been reported since 2007 in the Lao People’s Democratic Republic and Myanmar.

To address the issues in the region, INCB calls upon the Governments of the countries in question, as well as the international community, to take action, in particular in the areas of alternative development and eradication.

An illicit manufacturing hub, East and South-East Asia represents a growing illicit market for amphetamine-type stimulants, especially methamphetamine. Almost half of the global seizures of methamphetamine in 2010 were made in the region, and further increases were reported



throughout the region in 2011. Large-scale trafficking of ephedrine and pseudoephedrine, used in the illicit manufacture of amphetamine-type stimulants, continued.

In the region, trafficking in and abuse of prescription drugs and over-the-counter pharmaceutical preparations containing internationally controlled substances is a serious problem. Seizures and abuse of products containing morphine, codeine and benzodiazepines have been reported in the region, with the products having been either smuggled from South Asia, or stolen or obtained from pharmacies with forged prescriptions. In its report, INCB urges Governments to strengthen control measures for trade and distribution of these products. The abuse of new psychoactive substances is also a growing problem, with seizures of such substances reported by a number of countries in the region.

South Asia

Pharmaceutical preparations continue to be diverted from India's pharmaceutical industry and smuggled into countries in South Asia and beyond. The Government of India has recognized the problem and has taken strong measures to combat it.

Drug trafficking and abuse is rising in a number of countries in South Asia. In the Maldives, drug trafficking has shown significant increases in recent years; drug abuse is also rising in Bhutan. In Bangladesh, seizure data suggest that trafficking in and abuse of codeine-based cough syrups, buprenorphine and methamphetamine/caffeine combination tablets ("Yaba") is rising, while trafficking of ephedrine and pseudoephedrine in India appears to be increasing.

Governments across South Asia have taken steps to counter the threat posed by drug trafficking and abuse since the Board's last report. These have included a new national policy and enhanced border security and law enforcement measures in India; new drug control legislation in the Maldives; a new medicines regulation in Bhutan; efforts to eradicate illicit cultivation of opium poppy across the region; a new national drug policy underway in Bangladesh; and efforts to strengthen and professionalize the addiction treatment workforce in Sri Lanka.

West Asia

West Asia continues to have the greatest share of global illicit opium poppy cultivation and illicit opiate production, primarily in Afghanistan. Afghanistan saw a significant rebound in illicit opium poppy cultivation, reaching 154,000 hectares (ha) in 2012, 18 per cent more than the previous year, as half of the 34 provinces continue to cultivate opium poppy. The uncertain security situation and political instability prevailing across West Asia provides fertile ground for illicit activities that generate profits for both regional and international criminal networks, resulting in increasing levels of illicit trafficking in drugs and money-laundering.

Demand for various illicit stimulants, such as cocaine and methamphetamine, appears to be increasing in parts of West Asia. Cocaine seizures are occurring with increasing frequency and are of a larger volume, with cocaine seizures increasing by more than 20 times between 2001 and 2010. In 2011, Turkey seized a record 589 kg of cocaine - nearly double the amount seized in 2010 - and reported that the number of cocaine seizures had increased dramatically. Seizures of these drugs have steadily increased, and abuse, for example, of methamphetamine in the Islamic Republic of Iran, has also been reported to be on the rise.



Weaknesses in timely information exchange among Governments continue to hinder backtracking investigations to identify the source of chemical diversion in West Asia, in particular in Afghanistan and neighbouring countries. Therefore, to enhance intelligence-sharing, INCB encourages all Member States to communicate all illicit chemical-related incidents through the Board's secure online global communication platform, the Precursors Incident Communication System (PICS).

The prevailing situation across the Arab subregion contributed to the spread of illicit drug trafficking in the Middle East. Saudi Arabia and Jordan continue to be affected by counterfeit "captagon" tablets containing amphetamine. In 2011, the volume of amphetamines (including "captagon") seized in the region amounted to 22 tons, with Saudi Arabia remaining the main country of destination. Abuse of prescription drugs containing psychotropic substances, in particular benzodiazepines and stimulants, has been reported by most of the countries in the region.

Europe

The abuse of illicit drugs in Europe has stabilized in recent years, although at a high level. However, the increasing abuse of, as well as illicit manufacture of and trafficking in, new psychoactive substances is a major challenge in West and Central Europe, with a record of 49 new psychoactive substances reported to the European Union early warning system in 2011. The number of Internet sites selling psychoactive products destined for countries of the European Union more than quadrupled from January 2010, to 690 such sites in January 2012. Many Governments are addressing this challenge by placing individual or groups of substances under national control.

A further challenge is polydrug abuse - the consumption of illicit drugs in combination with other drugs, alcohol and non-controlled substances. According to authorities of the Russian Federation, the number of desomorphine users in the country is growing. In 2011, significant increases in new cases of HIV infection based on a high prevalence of HIV among injecting drug users were reported in Bulgaria, Greece and Romania.

Bosnia and Herzegovina is now an important regional hub for trafficking of narcotic drugs. The main trafficking routes pass through Bulgaria, Romania and the former Yugoslav Republic of Macedonia to Kosovo¹, then through Montenegro and Serbia to Bosnia and Herzegovina, and from there to Croatia and Slovenia and Western Europe. Cocaine trafficking through ports in Croatia and Greece for shipments to Eastern Europe is increasing.

In the region, an increased number of laboratories used for the illicit manufacture of amphetamines have been detected; some of these sites have had a significant manufacturing capacity. Methamphetamine appears to still be replacing amphetamine in Northern and Western Europe, and the quantity of methamphetamine seized in Northern Europe has increased significantly.

UNODC launched in 2012 a new regional programme for South-Eastern Europe for the period 2012-2015 on "Countering illicit trafficking and organized crime for improved governance, justice and security". Also in 2012, the Government of Ukraine adopted its National Drug Strategy.



Oceania

The levels of abuse and illicit manufacture of amphetamine-type stimulants in Oceania remain among the highest in the world. However, strengthened control in Australia and New Zealand of precursor chemicals used in the manufacture of amphetamine-type stimulants has resulted in more seizures of methamphetamine. Among other countries in the region, especially the Pacific island States, there is a lack of information on the drug trafficking situation, yet in these States there are indications that methamphetamine is available and that levels of abuse among young people are considerable, even in remote areas.

Levels of abuse of cocaine are also increasing in the region, and large seizures have been reported, in particular in Australia. Cocaine traffickers continue to target the illicit drug markets of Australia and New Zealand. The growing abuse of new psychoactive substances is a serious challenge in Australia, with a large number of substances available.

INCB welcomed the decisions by the Governments of Nauru and Niue to accede to the United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances of 1988. However, nine States in the region have yet to become parties to all three of the international drug control conventions. The Board urges the Governments of the States concerned - the Cook Islands, Kiribati, Nauru, Palau, Papua New Guinea, Samoa, Solomon Islands, Tuvalu and Vanuatu - to become parties to all three of the international drug control treaties. The fact that these States are yet to ratify the conventions is a matter of concern, especially in view of apparent increases in trafficking in and illicit manufacture of drugs in the region.

¹ All references to Kosovo in the present document and reports of INCB should be understood to be in compliance with Security Council resolution 1244 (1999).



INTERNATIONAL NARCOTICS CONTROL BOARD

Annual Report

ABOUT THE INTERNATIONAL NARCOTICS CONTROL BOARD

The International Narcotics Control Board (INCB) is the independent and quasi-judicial body monitoring and promoting the implementation of the United Nations drug control conventions. INCB was established in 1968 in accordance with the Single Convention on Narcotic Drugs, 1961, and had predecessors under the former drug control treaties, dating back to the time of the League of Nations.

INCB consists of 13 members who are elected by the Economic and Social Council (ECOSOC) and who serve in a personal capacity, and not as government representatives.

The functions of INCB are laid down in the three international drug control treaties: the Single Convention on Narcotic Drugs, 1961; the Convention on Psychotropic Substances of 1971; and the United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances of 1988. INCB cooperates with Governments to ensure the availability of drugs for medical and scientific uses and to prevent the diversion of drugs from licit sources to illicit channels and abuse. INCB also cooperates with Governments to prevent the diversion of precursor chemicals from licit trade to the illicit manufacture of drugs. INCB identifies weaknesses in national and international control systems and, through its cooperation with Governments, contributes to correcting such situations.

INCB has a secretariat that assists it in the exercise of its treaty-related functions. Based in Vienna, the INCB secretariat is an administrative entity of the United Nations Office on Drugs and Crime but is under the direction of the Board in all substantive matters relating to the exercise of powers and the performance of functions of the Board pursuant to the Conventions.

Based on its activities, INCB publishes an annual report that is submitted to ECOSOC through the Commission on Narcotic Drugs. The report provides a comprehensive overview of the drug control situation in various parts of the world. As an impartial body, INCB tries to identify and predict dangerous trends and suggests necessary measures to be taken. In its Annual Report, the Board makes recommendations to Governments and international organizations for improving the global drug control situation.

INCB also publishes annually a report on precursors and chemicals frequently used in the illicit manufacture of narcotic drugs and psychotropic substances, and technical publications on narcotic drugs and psychotropic substances.